

可持续发展目标(SDG) 框架下的性别平等： 历史、统计、缺陷与未来

何嫒 博士
伦敦大学学院 全球繁荣研究所 助理讲师

yuan.he@ucl.ac.uk
Institute for Global Prosperity, UCL

2022年9月

联合国可持续发展合作框架

“2018年，联合国大会第72/279号决议将联合国发展援助框架（现更名为联合国可持续发展合作框架）提升为“在国家一级规划和实施联合国发展活动以支持落实2030年可持续发展议程（2030年议程）的最重要工具”。

合作框架是联合国与东道国政府之间的协议，决定并反映联合国发展系统在该国的贡献，并形成该国境内外所需的联合国资产配置。”

<https://unsdg.un.org/zh/resources/united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-guidance>

1 无贫穷



2 零饥饿



3 良好
健康与福祉



4 优质教育



5 性别平等



6 清洁饮水和
卫生设施



7 经济适用的
清洁能源



8 体面工作和
经济增长



9 产业、创新和
基础设施



10 减少不平等



11 可持续
城市和社区



12 负责任
消费和生产



13 气候行动



14 水下生物



15 陆地生物



16 和平、正义与
强大机构



17 促进目标实现的
伙伴关系



可持续发展
目标

目标5:实现性别平等,增强所有妇女和女童的权能

5.1 在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视。

5.2 消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为,包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削。

5.3 消除童婚、早婚、逼婚及割礼等一切伤害行为。

5.4 认可和尊重无偿护理和家务,各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策,在家庭内部提倡责任共担。

5.5 确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策,并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。

5.6 根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲领》及其历次审查会议的成果文件,确保普遍享有性和生殖健康以及生殖权利。

5.A 根据各国法律进行改革,给予妇女平等获取经济资源的权利,以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权,获取金融服务、遗产和自然资源。

5.B 加强技术特别是信息和通信技术的应用,以增强妇女权能。

5.C 采用和加强合理的政策和有执行力的立法,促进性别平等,在各级增强妇女和女童权能。

我们今天宣布的17个可持续发展目标和169个具体目标展现了这个新全球议程的规模和雄心。这些目标寻求巩固发展千年发展目标，完成千年发展目标尚未完成的事业。它们要让所有人享有人权，实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。它们是整体的，不可分割的，并兼顾了可持续发展的三个方面：经济、社会和环境。

《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》导言

https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/94632030%20Agenda_Revised%20Chinese%20translation.pdf

一. 历史

要在**女权运动**和**发展研究**的双重背景下去理解。

女权运动从街头延伸到国际间政府组织

UN Women(2011年1月1日):

- 两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室
- 提高妇女地位司
- 联合国妇女发展基金
- 提高妇女地位国际研究训练所



United Nations Entity for Gender Equality
and the Empowerment of Women

联合国千年发展目标 (MDGs 2000-2015)

- 八项国际发展目标(48个具体指标), 从多个方面着手抗击贫困:
 - 3. 促进两性平等并赋予妇女权力,
 - 5. 改善产妇保健;
- 传统的、自上而下的过程, 由官员制定政策, 没有广泛社会参与, 尤其没有邀请项目受益对象的参与, 一种“家长制”的工作方法——“为你好”;
- 把“发展”的简化为狭隘的、技术性的“贫困”问题, 没有去寻求或解决造成这些经济困境和社会不平等的根源;
- 即使对“贫困”的解决方案, 也倾向于“治标不治本”, 没有提及和平稳定的环境和基本普遍的人的权利;
- 由资助者制定的议程, 维持了原有的体系, 不触及造成贫困和不平等的机构性问题。



2015年

为了人类和这个星球
现在就采取全球行动



1

消灭极端
贫穷和饥饿



2

实现普及初等教育



3

促进两性平等
并赋予妇女权力



4

降低儿童死亡率



5

改善产妇保健



6

与艾滋病、疟疾
和其他疾病作斗争



7

确保环境的
可持续能力



8

制订促进发展的
全球伙伴关系

两个与性别和妇女相关的MDG目标：

3. 促进两性平等 并赋予妇女权利

具体目标：

1. 争取到2005年消除初等教育和中等教育中的性别差距，最迟于2015年在各级教育中消除这种差距。
2. 妇女在议会中所占席位比例
3. 妇女在非农部门有薪酬就业比例。

https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/94632030%20Agenda_Revised%20Chinese%20translation.pdf: p.5

5. 改善产妇保健 (4. 降低儿童死亡率)

具体目标：

1. 1990年至2015年间，产妇死亡率降低四分之三
2. 至迟到2015年，实现普遍享有生殖保健

“一些千年发展目标仍未实现，特别是那些涉及孕产妇、新生儿和儿童健康的目标和涉及生殖健康的目标。” – UN 2015

“No empowerment without rights.
No rights without politics.”

印度女权学者 Gita Sen, 2014



没有权利就没有赋能。- 人权
没有政治就没有权利。- 组织和运动

目标5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

虽然各国依据千年发展目标在性别平等方面取得了进步(包括初级教育中的男女平等)，但世界各地的妇女和女童依然在遭受歧视和暴力。

性别平等不仅是一项基本人权，也是世界和平、繁荣和可持续发展的必要基础。

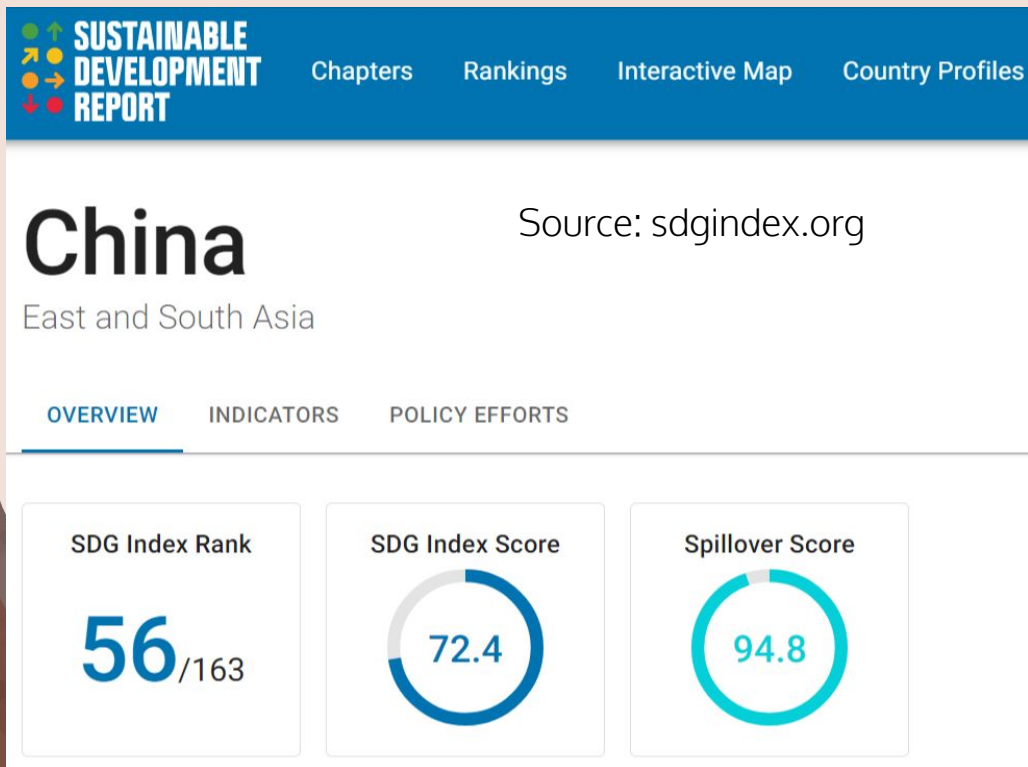
让妇女和女童获得教育、保健、体面工作并参与政治经济决策，将促进经济可持续发展，造福整个社会和人类。



二. 统计



2022年可持续发展目标报告：从危机到可持续发展：以可持续发展目标作为面向2030及未来的路线图



Gender equality



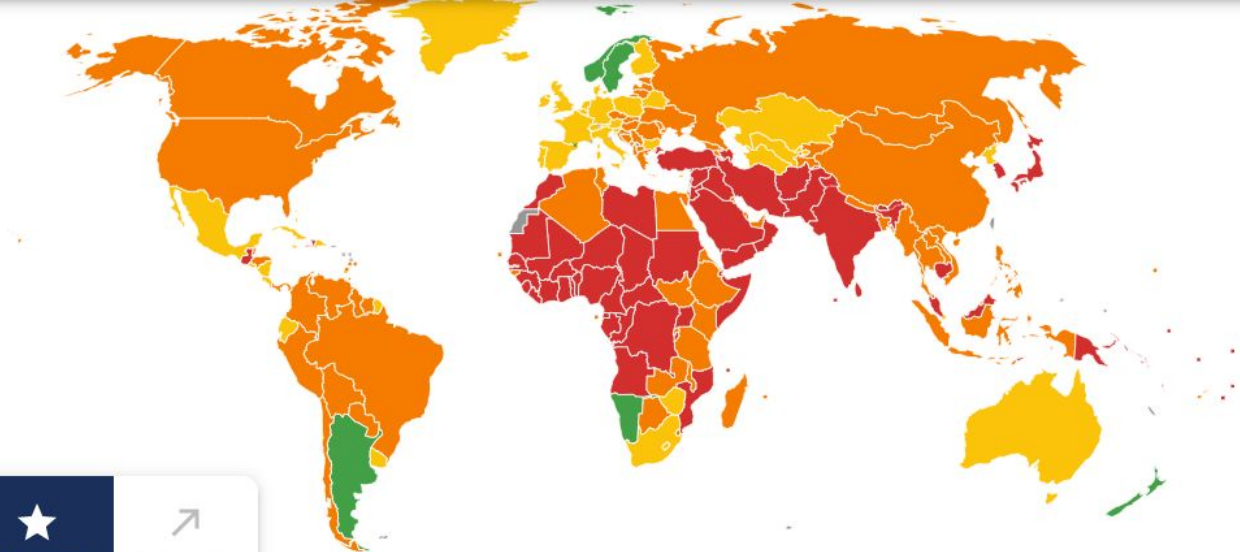
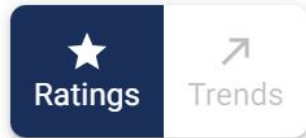
Displaying Ratings

Ratings provide a visual representation of a country's performance on the SDG.

Legend

Click on a country to see its performance.

- SDG achieved
- Challenges remain
- Significant challenges remain
- Major challenges remain
- Information unavailable



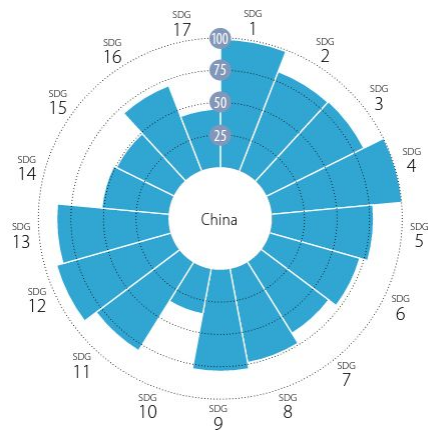
Sustainable Development S

2022年 - 中国 - 目标5 性别平等

- 现状: Significant challenges remain (面临可观挑战)
- 趋势: Moderately improving (略有改善)

来源: <https://dashboards.sdindex.org/map/goals/SDG5/trends>

AVERAGE PERFORMANCE BY SDG



2022年可持续发展目标报告中的目标5(中国)

SDG5 – Gender Equality

Value/Year/Rating/Trend

Demand for family planning satisfied by modern methods (% of females aged 15 to 49)	96.6	2001	●	●
Ratio of female-to-male mean years of education received (%)	91.7	2019	●	↑
Ratio of female-to-male labor force participation rate (%)	83.0	2020	●	↑
Seats held by women in national parliament (%)	24.9	2020	●	→

Source: <https://dashboards.sdgindex.org/static/profiles/pdfs/SDR-2022-china.pdf>

根据SDR2022 Codebook, 缺失了第五项指标: **Gender wage gap (% of male median wage) 性别工资差**。中国在这一项的数据为空白, 所以没有纳入统计。

总结来说, 在2022年的SDG报告和排名中, 关于性别的五项指标, 两项缺少近20年内的数据。其中生育计划可能因为历史情况较好, 采用了历史高点数据; 性别工资差则被排除在统计以外。同时, 纳入统计的另外三项指标, 采用的是2019或2020年的数据, 没有更新。

目标5:实现性别平等,增强所有妇女和女童的权能

5.1 在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视。

5.2 消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为,包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削。

5.3 消除童婚、早婚、逼婚及割礼等一切伤害行为。

5.4 认可和尊重无偿护理和家庭分工。各国可视本国情况提供公共财务、基础设施和社会保护政策,在家庭内部提倡责任共担。

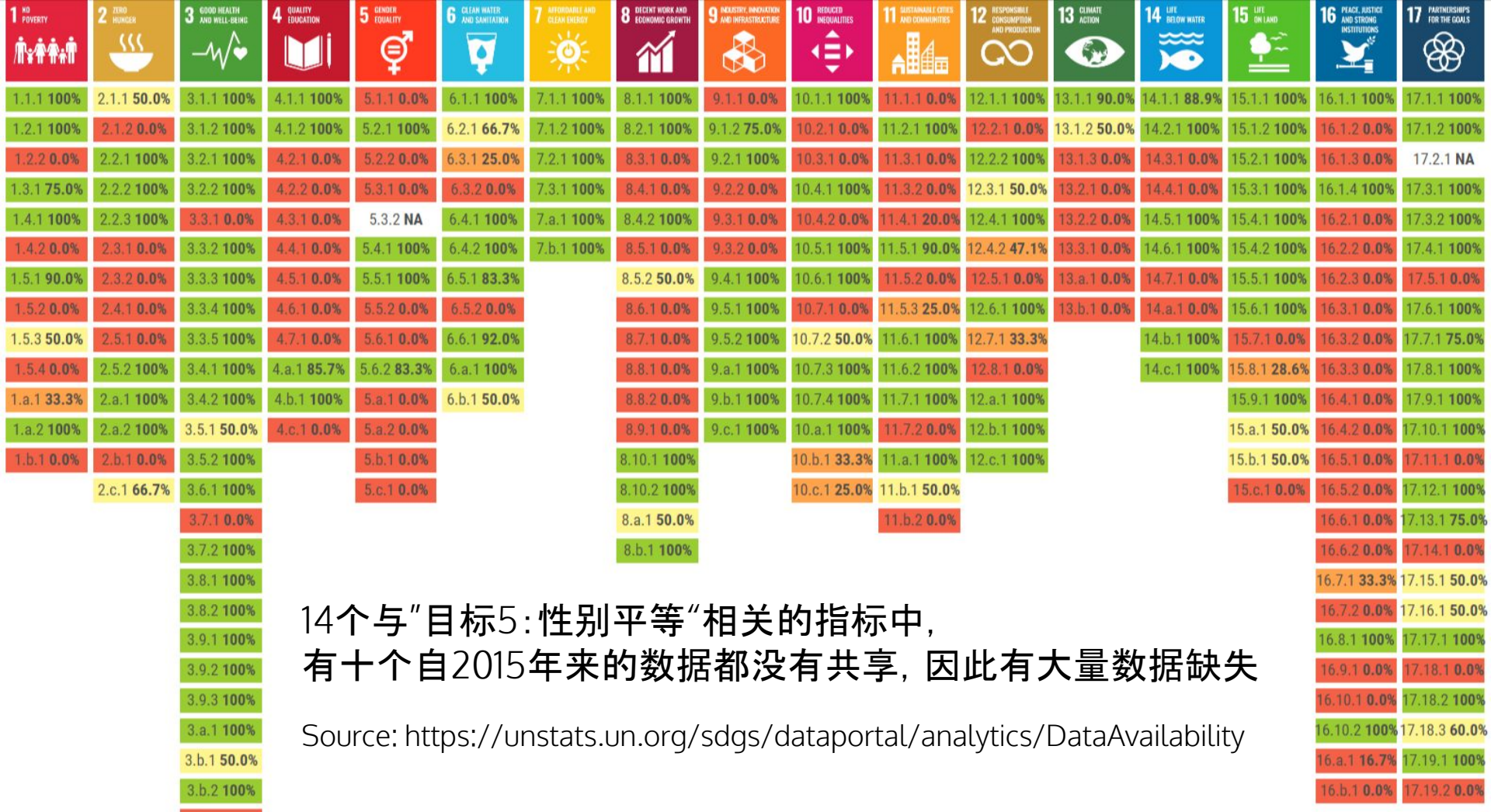
5.5 确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策,并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。

5.6 根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲领》及其历次审查会议的成果文件,确保普遍享有性和生殖健康以及生殖权利。

5.A 根据各国法律进行改革,给予妇女平等获取经济资源的权利,以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权,获取金融服务、遗产和自然资源。

5.B 加强技术特别是信息和通信技术的应用,以增强妇女权能。

5.C 采用和加强合理的政策和有执行力的立法,促进性别平等,在各级增强妇女和女童权能。



14个与“目标5:性别平等”相关的指标中，
有十个自2015年来的数据都没有共享，因此有大量数据缺失

Source: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/analytics/DataAvailability>

缺失的性别平等数据 1

5.1 在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视



5.1.1 是否已制定法律框架来促进、推行和监督实现平等和无性别歧视

5.2 消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为，包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削

5.2.1 有过伴侣的妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过现任或前任亲密伴侣殴打、性暴力或心理暴力的比例，按暴力形式和年龄分列



5.2.2 妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过亲密伴侣之外其他人的性暴力的比例，按年龄组和发生地分列

5.3 消除童婚、早婚、逼婚及割礼等一切伤害行为

5.3.1 20 至 24 岁妇女中在 15 岁以前和 18 岁之前结婚或同居的妇女所占比例



5.3.2 15 至 49 岁女童和妇女中生殖器被残割/切割过的人所占比例，按年龄分列

缺失的性别平等数据 2

5.4 认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担

5.4.1 用于无薪酬家务和护理工作的时间所占比例，按性别、年龄和地点分列

5.5 确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会

5.5.1 妇女在(a) 国家议会和(b) 地方政府席位中所占比例



5.5.2 妇女在管理岗位任职的比例

5.6 根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲领》及其历次审查会议的成果文件，确保普遍享有性和生殖健康以及生殖权利



5.6.1 15 至 49 岁妇女就性关系、使用避孕药具和生殖保健问题自己做出知情决定的比例

*83.3%

5.6.2 已制定法律规章确保 15 岁及以上的男女充分和平等享有获得性与生殖保健、信息和教育机会的国家数目

缺失的性别平等数据 3

- 5.a 根据各国法律进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源
- ✗ 5.a.1 (a) 农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口比例，按性别分列；(b) 农业用地所有人或权利人中妇女所占比例，按土地保有类型分列
 - ✗ 5.a.2 包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和(或)控制权的国家所占比例
- 5.b 加强技术特别是信息和通信技术的应用，以增强妇女权能
- ✗ 5.b.1 拥有移动电话的人口比例，按性别分列
- 5.c 采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能
- ✗ 5.c.1 已建立制度来追踪并拨付公共款项用于性别平等和增强妇女权能的国家所占比例

量(KPI)会带来质的变化吗？

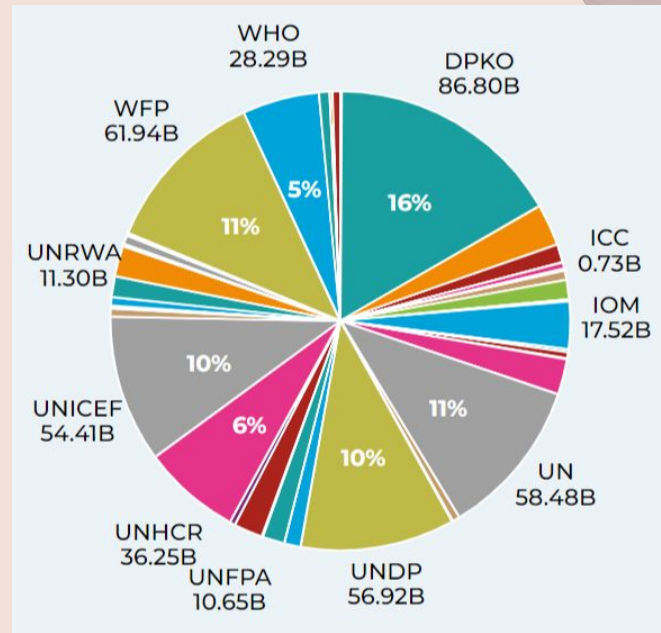
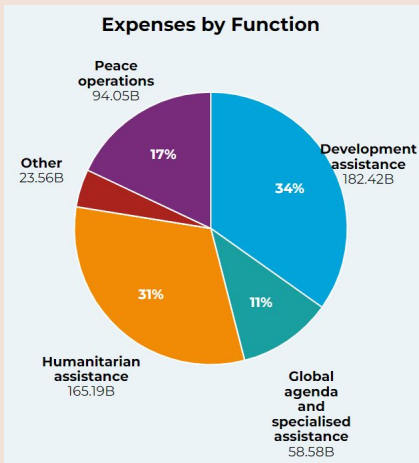
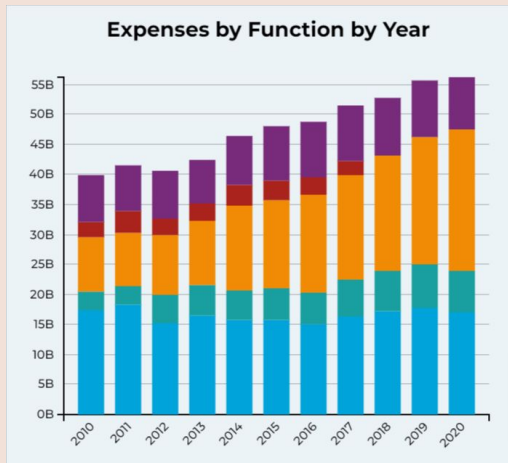
- 如何针对17个相互关联的SDG发展目标进行时间纵向比较, 和国家间横向比较？
- 169个SDGs具体指标, 在错综复杂的信息中, 针对各个目标聚焦化、定量化和简便化, 也为政策制定和公共沟通提供了长时间段跨国追踪比较的依据, 我们可以用来它了解变化, 来问责和质询, 来收集证据提出更有效的建议。
- 但是, 发展目标 ⇒ 统计指标: 是否能有效转换？
- 数字统计的意义有时候会被技术性的问题掩盖: 数据缺失、质量或更新不及时, 统计口径的选择, 加权及汇总的方法, 国际合作...
- 具体实施的效果: 选择性、简化、各国情差异
- 更重要的是, 根植于社会结构中的不平等, 能否通过“统计指标”来达成改变？量会带来质的变化吗？(Gita Sen, 2019)

三. 缺陷

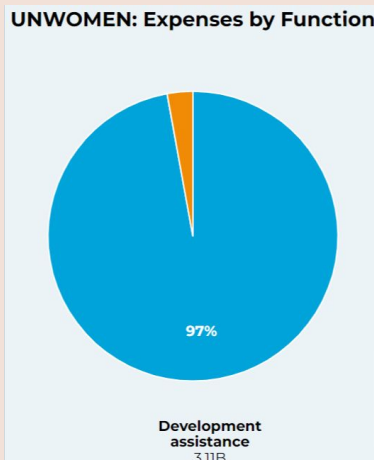
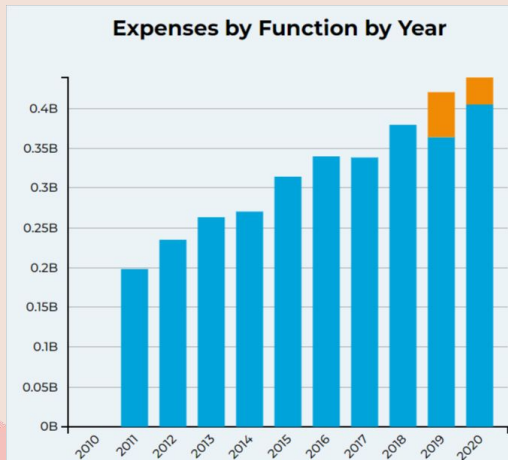
The background features abstract, organic shapes in dark brown, orange, and pink, scattered across a light beige background. The shapes are soft and fluid, resembling watercolor or ink blots.

3.1 联合国和联合国妇女署 2020 开支 - 0.76%

UN ALL
2020
56.21 B



UNWomen
2020
0.43 B



Source:
<https://unsceb.org/expenses-function>

3.1 资源困境

政府

- 受政治影响颇大：内政，右翼保守主义崛起
- UN本身在近年也渐显弱势。

企业

- 对企业角色的肯定和企业融资的日渐侧重
- 企业，尤其是跨国企业是否本身是性别不平等的受益者，角色缺乏挑战，也缺乏有效制约

社会

- 公民社会的发展受政治条件的限制
- “自下而上”的方法时间长但仍值得培育和尝试

3.2 缺乏系统性变革

- 与MDG相比，有多少质的变化，尤其是关于当SDG从经济、社会和环境三个方面寻求发展的时候，性别不平等与这三个方面都紧密相连，但是究竟是在“打补丁”，还是挑战了全球结构和问题根源？
- 没有承认女性人权，性别平等和全球经济政治之间的紧密关系。
- 没有对贫困和不平等提出改革策略，也没有挑战现行的贸易、税收和金融架构，而这些都是高度性别化的。所以它没有为性别平等的进步提供促进的环境。
- SDG有些目标之间是矛盾的，如“持续增长”和“环境保护”

3.3 依赖善意和承诺，缺乏制衡

- 谁应该对人权的保障、可持续目标的追求、性别平等的完善中扮演主要角色，在联合国体系中，这个角色应当有各国政府承担吗？如果如此，需要明确政府责任。
- 对私营部门和跨国企业的包括：用工歧视、同工不同酬、性别就业区隔、职场性别暴力、强制劳动免费劳动、女性产假和性别配套设施的缺乏、女性管理者稀少等等，都没有有效的约束。
- 投资和贸易对性别平等的影响，可以借鉴ESG体系的优点，进行事前评估和事后报告，对公众定期公布，形成监督和制衡。
- 强调多方合作，但很容易在现实中变成空有承诺，却多方推诿不作为

3.4 女权运动不可或缺

- 寻求资源、系统性变革、制衡机制，都离不开增强女性组织的活动能力，来为女权运动提供支持或者蓄能。
- 2015年前，联合国妇女署想把这条单独列成性别目标，但是没有成功。5.5提到了女性的有效参与，但局限在“领导能力”上，这也是SDG的遗憾。
- 现有的可持续发展框架，是否重新想象何为“发展”？是否实现了“为了女性的发展”，而不是利用女性去延续现有的诸多不平等，不可持续的经济模式？



2018年8月9日，陕西西安，网图

四. 未来

重新想象“发展”

兼顾**个人权利**、**社会结构**和**其它物种**

监督、坚持、连结、拓展、赋能、梯队、内外、想象.....



参考文献：

- 联合国可持续发展集团,《变革我们的世界:2030年可持续发展议程》, 2015, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/94632030%20Agenda_Revised%20Chinese%20translation.pdf
- 联合国可持续发展集团,《联合国可持续发展合作框架指南》, 2019, <https://unsdg.un.org/zh/resources/united-nations-development-cooperation-framework-guidance>
- 联合国,《可持续发展目标报告2022》,2021, https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022_Chinese.pdf
- Bidegain Ponte, Nicole, and Corina Rodríguez Enríquez. 'Agenda 2030: A Bold Enough Framework towards Sustainable, Gender-Just Development?' *Gender & Development* 24, no. 1 (2 January 2016): 83–98. <https://doi.org/10.1080/13552074.2016.1142227>.
- Esquivel, Valeria, and Caroline Sweetman. 'Gender and the Sustainable Development Goals'. *Gender & Development* 24, no. 1 (2 January 2016): 1–8. <https://doi.org/10.1080/13552074.2016.1153318>
- Onditi, Francis, and Josephine Odera. 'Gender Equality as a Means to Women Empowerment? Consensus, Challenges and Prospects for Post-2015 Development Agenda in Africa'. *African Geographical Review* 36, no. 2 (4 May 2017): 146–67. <https://doi.org/10.1080/19376812.2016.1185737>.
- Sen, Gita and Avanti Mukherjee, 'No Empowerment without Rights, No Rights without Politics: Gender-equality, MDGs and the post-2015 Development Agenda'. *Journal of Human Development and Capabilities*, Vol 15, 2014, Issue 2-3. <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/19452829.2014.884057>
- Sen, Gita. 'Gender Equality and Women's Empowerment: Feminist Mobilization for the SDGs'. *Global Policy* 10, no. S1 (2019): 28–38. <https://doi.org/10.1111/1758-5899.12593>.
- UN Sustainable Development Report Database: <https://dashboards.sdgindex.org/map/goals/SDG5/trends>
- UN SDG Index China: <https://dashboards.sdgindex.org/static/profiles/pdfs/SDR-2022-china.pdf>
- UN Department of Economics and Social Affairs, SDG Indicators Database: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/analytics/DataAvailability>
- UN System of Chief Executives Board for Coordination, 'Expenses by Function', <https://unsceb.org/expenses-function>